



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на образованието и науката

Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“

№.....80811-124.....

.....18.02...... 2019 г.

ДО

Г-Н КИРИЛ ГЕРАТЛИЕВ

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР

НА ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ

„ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „НАУКА И

ОБРАЗОВАНИЕ ЗА ИНТЕЛИГЕНТЕН

РАСТЕЖ“

ДОКЛАД

от **Лора Борисова** – председател на комисия за разглеждане и оценка на оферти по обществена поръчка с предмет: **„Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници и багаж при служебните пътувания на служители на Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ в страната и в чужбина“**

Относно: *Представяне на протоколи от работата на комисията*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕРАТЛИЕВ,

В изпълнение на възложените със Заповед № РД 09-2/08.01.2019 г., изменена със Заповед № РД09-25/08.02.2019 г., задачи, представяме настоящия доклад и протоколи от работата на комисията.

Комисията, назначена със Заповед № РД 09-2/08.01.2019 г., изменена със Заповед № РД09-25/08.02.2019 г. на Кирил Гератлиев, Изпълнителен директор на ИА ОПНОИР и Възложител, започна работа в следния състав:

Председател:

Лора Борисова – главен експерт в дирекция „Администрация и управление“;

Членове:

Маргарита Джоганова – главен експерт в дирекция „Администрация и управление“;

Василена Гребенчарска – главен специалист в дирекция „Администрация и управление“.

Обществената поръчка се възлага чрез публично състезание по реда на Закона за обществените поръчки и е открита с Решение № P01-8/06.12.2018 г. и обявление за обществена поръчка, с референтен номер 882038 в Агенцията по обществени поръчки.

По обществената поръчка са подадени оферти от следните участници:

1. „КЛИО ТРАВЕЛ“ ООД - с вх. № 1/04.01.2019 г.;
2. „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД - с вх. № 2/07.01.2019 г.;
3. „БЪЛГАРИЯ ЕР И ПОСОКА“ ДЗЗД - с вх. № 3/07.01.2019 г.

На 08.01.2019 г., преди определения за отваряне на подадените документи дата и час – 09.01.2019 г., 14.00 ч., от деловодството на ИА ОПНОИР бяха представени на председателя на комисията 3 (три) броя запечатани пликове, получени в деловодството в определения за подаване на оферти срок, което обстоятелство се отрази в приемо-предавателен протокол.

На 09.01.2019 г. беше проведено публично заседание на комисията за отваряне на офертите, като на него присъства упълномощен представител на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД.

Комисията продължи работа на закрито заседание, проведено на 09.01.2019 г., по време на което разгледа представените от участниците ЕЕДОП-и, декларираните в тях обстоятелства и относимостта им с предвидените изисквания за подбор на кандидатите в обявлението и документацията на обществената поръчка. Проверката установи следното:

I. По отношение на участник „КЛИО ТРАВЕЛ“ ООД:

Представеният ЕЕДОП е валиден, подписан с валиден електронен подпис от лица, които могат да представляват дружеството. Съдържа всички елементи, които са заложили в изискванията за участие и критериите за подбор на обществената поръчка. В ЕЕДОП-а е попълнена и декларирана информацията относно личностното състояние на кандидатите, изпълнението на дейности (услуги) с предмет, сходен с предмета на обществената поръчка. По така представения документ комисията установи, че участникът покрива изискванията на обществената поръчка по отношение на

лично състояние и критерии за подбор, като има поне една дейност, сходна с предмета на обществената поръчка. Притежава валидна застраховка „Отговорност на туроператора“, има посочени удостоверения за туроператор и турагент. Участникът е посочил наличие на акредитация/сертификат от ИАТА, но не е посочил регистрационен номер на акредитацията/сертификат, или данни за достъп до тази информация. На основание чл. 54, ал. 9 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), на участника беше дадена възможност в срок до 5 работни дни да отстрани констатираните несъответствия, като представи информация относно регистрационен номер на акредитация на ИАТА.

Проверката на ЕЕДОП-а установи, че в част от същия, а именно част V „Намаляване на броя на квалифицираните кандидати“, участникът е отбелязал „Да“ без да е посочил съответните документи. Комисията счете, че така декларираните обстоятелства в ЕЕДОП не отговарят на изискванията на документацията за обществената поръчка. На основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, на участника беше предоставена възможност в срок до 5 работни дни да отстрани констатираното несъответствие.

II. По отношение на участника „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД:

Представеният ЕЕДОП е валиден, подписан с валиден електронен подпис от лице, което може да представлява дружеството. Съдържа всички елементи, които са заложи в изискванията за участие и критериите за подбор на обществената поръчка. В ЕЕДОП-а е попълнена и декларирана информацията относно личностното състояние на кандидата, изпълнението на дейности (услуги), с предмет, сходен с предмета на обществената поръчка. По така представения документ комисията установи, че участникът покрива изискванията на обществената поръчка по отношение на личностно състояние и критерии за подбор, като има поне една дейност, сходна с предмета на обществената поръчка. Притежава валидна застраховка „Отговорност на туроператора“ и удостоверение за регистрация за туристическа дейност, като туроператор и турагент. Участникът е посочил наличие на членство в ИАТА.

Проверката на ЕЕДОП-а установи, че в част от същия, а именно част III, б. „В“ „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение“, участникът е отбелязал „Да“ на предсрочно прекратяване на договор и налагане на обезщетения или други подобни санкции. От участника беше изискано да представи информация, че не са налице обстоятелства за отхвърляне на основание чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП, копие на писмо от 19.10.2016 г. от Министъра на вътрешните работи, с което е прекратен предсрочно договор с „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, както и

да посочи номер на договор и Възложител. В края на текста участникът е посочил, че е предприел действия по реабилитация по своя инициатива. От участника беше изискано да представи информация и документи, че е предприел мерки, които гарантират неговата надеждност. На основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, на участника беше дадена възможност в срок до 5 работни дни да отстрани констатираните обстоятелства.

Проверката на останалите документи не установи отклонения, поради което комисията счете, че участникът отговаря на изискванията на обявлението и документацията за участие в обществената поръчка и няма пречка да бъде допуснат до разглеждане на техническо предложение.

III. По отношение на участника **„БЪЛГАРИЯ ЕР И ПОСОКА“ ДЗЗД:**

Представеният ЕЕДОП е валиден, подписан с валиден електронен подпис от лице, което може да представлява дружеството. Съдържа всички елементи, които са заложиени в изискванията за участие и критериите за подбор на обществената поръчка. В ЕЕДОП-ите на партньорите в дружеството е попълнена и декларирана информацията, както следва:

1. ЕЕДОП, представен от **„БЪЛГАРИЯ ЕР“ АД**, Водещ партньор на дружество по ЗЗД **„БЪЛГАРИЯ ЕР И ПОСОКА“** - По така представения документ комисията установи, че участникът покрива изискванията на обществената поръчка по отношение на личностно състояние и критерии за подбор, като има поне една дейност, сходна с предмета на обществената поръчка. Притежава валидна застраховка „Отговорност на туроператора“, има посочени удостоверения за туроператор и турагент. Участникът е посочил наличие на членство в ИАТА. Проверката на останалите документи не установи отклонения, поради което комисията счете, че участникът отговаря на изискванията на обявлението и документацията за участие в обществената поръчка и няма пречка да бъде допуснат до разглеждане на техническо предложение.

2. ЕЕДОП на **„ПОСОКА КОМ“**, партньор на дружеството по ЗЗД **„БЪЛГАРИЯ ЕР И ПОСОКА“** - По така представения документ комисията установи, че участникът покрива изискванията на обществената поръчка по отношение на личностно състояние и критерии за подбор, като има поне една дейност, сходна с предмета на обществената поръчка. Притежава валидна застраховка „Отговорност на туроператора“, има посочени удостоверения за туроператор и турагент. Участникът е посочил наличие на акредитация от ИАТА. Проверката на останалите документи не установи отклонения, поради което комисията счете, че участникът отговаря на изискванията на обявлението и документацията за участие в обществената поръчка и няма пречка да бъде допуснат до разглеждане на техническо предложение.

Резултатите от работата на комисията са отразени в Протокол № 1. С оглед констатираните несъответствия с изискванията към критериите за подбор, заложените с обявлението и документацията за обществена поръчка, комисията счете, че участниците за които е констатирано несъответствие могат, на основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, в срок от 5 работни дни от получаването на Протокол № 1 да представят документи, от които да е видно изпълнението на посочените по-горе пропуски по изискванията.

На 25.01.2019 г., комисията в непроменен състав продължи работата си по разглеждане на допълнително представените от участниците документи, след констатациите в Протокол № 1 от процедурата по възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници и багаж при служебните пътувания на служители на Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ в страната и в чужбина“.

В началото на своята работа комисията установи, че на 18.01.2019 г., в съответствие с чл. 54, ал. 8 от ППЗОП Протокол № 1 от работата на комисията е изпратен на всички участници и е публикуван на профила на купувача.

Съгласно чл. 54, ал. 9 от ППЗОП двамата участници, за които в протокола са констатирани несъответствия с изискванията за подбор в обявлението и документацията, са представили допълнително документи в предвидения от закона срок – 24.01.2019 г.

Представени са документи, както следва:

1. От „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД:

- Информация за липса на обстоятелства за отхвърляне на участника на основание чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП;
- Копие на писмо от 19.10.2016 г. от министъра на вътрешните работи;
- Информация, показваща предприети мерки за надеждност.

Комисията установи, че участникът е представил необходимите допълнителни документи, като е предоставил нужната информация, за която комисията е констатирала в Протокол № 1, че не е налице или не отговаря на изискванията на възложителя. След извършен преглед на представените допълнителни документи, справка в Агенцията по обществени поръчки, Методическото указание на АОП, с Изх. No М У-2 от 14.02.2018 г. и представените доказателства за предприемане на мерки за надеждност, комисията счете, че не са налице обстоятелства по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП и счита, че участникът „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД отговаря на изискванията, заложен

с обявлението и документацията, поради което няма пречка същият да бъде допуснат до разглеждане на техническо предложение.

2. От „КЛИО ТРАВЕЛ“ ООД:

- нов електронен ЕЕДОП на магнитен носител.

От допълнително представените документи комисията установи, че участникът е представил нов е-ЕЕДОП на магнитен носител, който е увреден и не позволява да бъде проверена изискваната информация. С оглед на това, комисията взе решение и изготви писмо, с което поиска повторно участникът „КЛИО ТРАВЕЛ“ ООД да представи нов електронен ЕЕДОП.

След проверка на така представените допълнителни документи, комисията счете, че следва да се изчака указания на участник „КЛИО ТРАВЕЛ“ ООД срок в рамките на 1 (един) работен ден за предоставяне нов електронен ЕЕДОП, след което да реши кои участници в обществената поръчка да бъдат допуснати до разглеждане на техническите предложения.

На 05.02.2019 г., в 11.00 часа, комисията продължи работата си по разглеждане на допълнително представеният нов електронен ЕЕДОП от участник „КЛИО ТРАВЕЛ“ ООД, след констатациите в Протокол № 1 от процедурата по възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници и багаж при служебните пътувания на служители на Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ в страната и в чужбина“.

Електронния ЕЕДОП е записан на електронен носител, неувреден, позволяващ да бъде установена изискваната информация. Комисията установи, че участникът е представил необходимите допълнителни документи и е предоставил посредством ЕЕДОП нужната информация, за която комисията е констатирала в Протокол № 1, че не е налице или не отговаря на изискванията на възложителя. Въз основа на представените документи и информация комисията счита, че участник „КЛИО ТРАВЕЛ“ ООД отговаря на изискванията, заложи с обявлението и документацията, поради което няма пречка същият да бъде допуснат до разглеждане на техническо предложение.

След проверка на така представените допълнителни документи, комисията счете, че всички участници в обществената поръчка следва да бъдат допуснати до разглеждане на техническите предложения. Резултатите от работата на комисията са отразени в Протокол № 2.

На 06.02.2019 г. комисията продължи работата си по разглеждане на техническите предложения и в непроменен състав разгледа предложенията на участниците за съответствие с предварително обявените условия и изисквания на обявлението и документацията за участие.

Оценяването и класирането на офертите се извършва по критерия за постигане на икономически най-изгодна оферта при показател – **най-ниска цена**, в съответствие с чл. 70, ал. 2, т. 1 от Закона за обществените поръчки.

Разглеждане на технически предложения:

1. Участник "БЪЛГАРИЯ ЕР и ПОСОКА" ДЗЗД

Участникът е представил техническо предложение, което съдържа описание на организацията на дейността, включена в предмета и техническата спецификация на обществената поръчка; конкретни примери за изпълнението на дейностите, включени в предмета на обществената поръчка и техническата спецификация; конкретни решения за изпълнение на поръчката, базирани на използваните нови софтуерни продукти на резервационните системи, на Интернет и мобилните услуги; предложение за дейностите, които ще предприеме при всяка една от следните рискови ситуации – отмяна на полети, промяна на полетното разписание, при неблагоприятни метеорологични условия, при форсмажорни обстоятелства, при технически проблем, съобразно изискванията на техническата спецификация. Посочил е, че срокът за изпълнение на услугата е 31.12.2021 г. Посоченият срок на валидност на офертата е 4 месеца.

Видно от представената оферта, предложението за изпълнение на участника отговаря на предварителните условия на обявлението и документацията за участие. Покрива всички елементи и изисквания от техническата спецификация и няма пречка участникът да бъде допуснат до отваряне на ценовото му предложение.

2. Участник „КЛИО ТРАВЕЛ“ ООД

Участникът е представил техническо предложение, което съдържа описание на организацията на дейността, включена в предмета и техническата спецификация на обществената поръчка; конкретни примери за изпълнението на дейностите, включени в предмета на обществената поръчка и техническата спецификация; конкретни решения за изпълнение на поръчката, базирани на използваните нови софтуерни продукти на резервационните системи, на Интернет и мобилните услуги; предложение за дейностите, които ще предприеме при всяка една от следните рискови ситуации –

отмяна на полети, промяна на полетното разписание, при неблагоприятни метеорологични условия, при форсмажорни обстоятелства, при технически проблем, съобразно изискванията на техническата спецификация. Посочил е, че срокът за изпълнение на услугата е 31.12.2021 г. Посоченият срок на валидност на офертата е 4 месеца.

Видно от представената оферта, предложението за изпълнение на участника отговаря на предварителните условия на обявлението и документацията за участие. Покрива всички елементи и изисквания от техническата спецификация и няма пречка участникът да бъде допуснат до отваряне на ценовото му предложение.

3. Участник „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД

Участникът е представил техническо предложение, което съдържа описание на организацията на дейността, включена в предмета и техническата спецификация на обществената поръчка; конкретни примери за изпълнението на дейностите, включени в предмета на обществената поръчка и техническата спецификация; конкретни решения за изпълнение на поръчката, базирани на използваните нови софтуерни продукти на резервационните системи, на Интернет и мобилните услуги; предложение за дейностите, които ще предприеме при всяка една от следните рискови ситуации – отмяна на полети, промяна на полетното разписание, при неблагоприятни метеорологични условия, при форсмажорни обстоятелства, при технически проблем, съобразно изискванията на техническата спецификация. Посочил е, че срокът за изпълнение на услугата е 31.12.2021 г. Посоченият срок на валидност на офертата е 4 месеца.

Видно от представената оферта, предложението за изпълнение на участника отговаря на предварителните условия на обявлението и документацията за участие. Покрива всички елементи и изисквания от техническата спецификация и няма пречка участникът да бъде допуснат до отваряне на ценовото му предложение.

След направения преглед на техническите предложения на участниците, комисията допусна до отваряне и разглеждане на ценови предложения офертите на всички участници в обществената поръчка.

Комисията взе решение ценовите предложения да бъдат отворени на 07.02.2019 г. от 11:00 часа, за което на 04.02.2019 г. бе публикувано съобщение на профила на купувача на възложителя.

На 07.02.2019 г. комисията в същия състав проведе открито заседание по отваряне на ценовите предложения на допуснатите участници. Заседанието бе

публично, като преди да пристъпи към отварянето на ценовите предложения комисията даде възможност на явилите се в залата лица да посочат в какво качество присъстват на настоящото заседание.

На заседанието присъстваха представители на участниците както следва:

1. Цветелина Арnaudова – представител на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД
2. Моника Колева – представител на „БЪЛГАРИЯ ЕР и ПОСОКА“ ДЗЗД

Присъстващите лица удостовериха качеството си на представители на участници в процедурата и вписаха имената си в присъствения лист за заседанието.

След като явилите се в залата лица посочиха в какво качество присъстват на заседанието, бяха уведомени за резултатите от разглеждането на техническите предложения и бяха посочени допуснатите до отваряне на ценови предложения участници.

След извършване на посочените законоустановени действия комисията отвори запечатаните пликове с ценовите предложения, съдържащи се в офертите на тримата участника в процедурата, които предлага да бъдат допуснати до класиране, като преди отварянето на пликовете се предостави възможност на присъстващите лица да се уверят, че пликовете са същите – подписани от комисията и от представителите на участниците по време на отварянето на офертите и с ненарушена цялост.

При отварянето на пликовете се установи, че участниците са отправили следните ценови предложения:

1. „КЛИО ТРАВЕЛ“ ООД – 00.00 лв. без ДДС;
2. „АТЛАС ТРАВЕЛ“ ЕООД – 40.00 лв. без ДДС;
3. „БЪЛГАРИЯ ЕР и ПОСОКА“ ДЗЗД – 00.01 лв. без ДДС

След обявяването на предложените ценови предложения от участниците приключи откритото заседание на комисията, като същата продължи работата си в закрито заседание. Проверката на представените цени установи, че са налице предложения, които са с повече от 20 на сто по-благоприятни от средната стойност на предложенията на останалите участници. Тези предложения са на „КЛИО ТРАВЕЛ“ ООД и на „БЪЛГАРИЯ ЕР и ПОСОКА“ ДЗЗД, поради което комисията счита за необходимо участниците да представят писмена обосновка на предложената от тях цена. Писма с искане за предоставяне на писмена обосновка бяха изпратени на 07.02.2019 г.

На 11.02.2019 г. в срок бяха представени писмени обосновки от страна на участниците „КЛИО ТАВЕЛ“ ООД и „България Ер и Посока“ ДЗЗД.

изисквания на Възложителя, посочени в Техническата спецификация, неразделна част от документацията към настоящата обществена поръчка, и не водят до наличие на предпоставка за прилагането на чл. 72, ал. 1, т. 3 от ЗОП.

В заключение, Комисията, счита, че представените доказателства не са достатъчни, за да обосноват предложената цена и на основание чл. 72, ал. 3 от ЗОП участникът следва да бъде отстранен.

2. „БЪЛГАРИЯ ЕР и ПОСОКА“ ДЗЗД

След преценка на представената обосновка, комисията счита същата за обективна. Видно от посоченото в обосновката и представените доказателства, са налице обстоятелствата по смисъла на чл. 72, ал. 2 от Закона за обществените поръчки, поради което комисията приема представената писмена обосновка от участника.

Участникът е посочил, че информацията, предоставена в писмената обосновка и приложенията към нея, има конфиденциален характер, тъй като съдържа търговска тайна, поради което и на основание чл. 102, ал. 1, изречение второ от ЗОП съответната информация не следва да бъде разкривана.

В резултат на процедурата по чл. 72 от ЗОП след разглеждане на постъпилата обосновка за начина на образуване на предложената цена от **„КЛИО ТРАВЕЛ“ ООД**, комисията реши да отстрани участника от процедурата за възлагане на обществена поръчка на основание на чл. 72, ал. 3 от ЗОП.

След извършените преценки, анализи и оценка на представените ценови предложения, комисията установи, че останалите участници отговарят на изискванията на обявлението и документацията за участие в обществената поръчка и няма пречка да бъдат класирани в процедурата. В резултат на извършената оценка по обявления критерий за икономически най-изгодна оферта при показател най-ниска цена, комисията обявява класирането както следва:

1. **„БЪЛГАРИЯ ЕР и ПОСОКА“ ДЗЗД** – 00.01 лв. без ДДС
2. **„АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД** – 40.00 лв. без ДДС

На 12.02.2019 г., комисията в пълен състав извърши преглед и преценка на обосновките и установи следното:

1. Участникът „КЛИО ТРАВЕЛ“ ООД:

Участникът е посочил, че информацията, предоставена в писмената обосновка и приложенията към нея, има конфиденциален характер, тъй като съдържа търговска тайна, поради което и на основание чл. 102, ал. 1, изречение второ от ЗОП съответната информация не следва да бъде разкривана.

На основание чл. 72, ал. 3 от ЗОП, комисията не приема писмената обосновка. Представените доказателства не са достатъчни, за да обосноват предложената цена при следните мотиви:

Заличено на основание чл. 102, ал. 1 от ЗОП

Комисията предлага на възложителя да определи за изпълнител на обществена поръчка с предмет „Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници и багаж при служебните пътувания на служители на Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ в страната и в чужбина“, както следва:

1. „БЪЛГАРИЯ ЕР и ПОСОКА“ ДЗЗД – 00.01 лв. без ДДС

Работата на комисията приключи в 17.30 ч. на 12.02.2019 г.

Комисия в състав:

Лора Борисова

Маргарита Джоганова .

Василена Гребенчарска

