



**ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ „ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
„НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ ЗА ИНТЕЛИГЕНТЕН РАСТЕЖ“**

**ПРОТОКОЛ № 1**

от дейността на комисията, назначена със Заповед № РД09-187/01.11.2019 г. на Кирил Гератлиев, изпълнителен директор на Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ (ИА ОПНОИР) и Възложител за провеждане на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Извършване на средносрочна оценка на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014 – 2020“**, с идентификационен номер 05557-2019-0007 от Регистъра на обществените поръчки

На 04.11.2019 г. в 14:00 часа, в зала „Брюксел“, етаж 1, в сградата на ИА ОПНОИР, находяща се в гр. София, бул. „Цариградско шосе“ № 125, бл. 5, започна работа комисия в следния състав:

Председател:

Милена Стоименова-Петрова, главен експерт в дирекция „Администрация и управление“,

Членове:

Илка Гълъбова, държавен експерт в дирекция „Програмиране, наблюдение и оценка“,

Аспарух Диков, главен експерт в дирекция „Програмиране, наблюдение и оценка“,

Галина Ненчева, главен експерт в дирекция „Програмиране, наблюдение и оценка“,

Венета Кокалова, старши експерт в дирекция „Подбор на проекти и договаряне“.

Обществената поръчка се възлага чрез открита процедура по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП) и е открита с Решение № Р01-27/27.09.2019 г. и Обявление за обществена поръчка с референтен номер в Агенцията по обществени поръчки № 935693.

На 01.11.2019 г., след определяне на комисията и преди определените за отваряне на подадените документи дата и час – 04.11.2019 г., 14:00 ч., от деловодството на ИА ОПНОИР бяха предадени на председателя на комисията регистър на получените оферти по процедурата и 3 (три) броя запечатани пликосе, получени в деловодството в определения



за подаване на оферти срок (31.10.2019 г., 17:30 ч.), което е посочено в приемо-предавателен протокол (подписан от деловодителя и председателя на комисията). В Регистъра на подадените оферти, с подпис на приемащия деловодител е отразена допусната техническа грешка, поради която входящите номера на офертите започват от № 2, тъй като с № 1 неправилно е обозначена оферта, подадена по друга обществена поръчка.

На откритото заседание по отваряне на офертите на 04.11.2019 г. в 14:00 ч. на посоченото по-горе място се явиха представители на тримата участници, както следва:

1. Марина Маринова – упълномощен представител на Обединение „Оценки в образованието и науката“;
2. Виолина Любомирова – упълномощен представител на Обединение „Оценки в образованието и науката“;
3. Йоана Ангелова – упълномощен представител на Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД;
4. Мария Стефанова – упълномощен представител на „Екорис Саут Ийст Юроп“ ЕООД.

Комисията се запозна с отразените на пликовете наименования на всеки от участниците (включително на партньорите в участниците – обединения), след което членовете на комисията попълниха и подписаха декларации за липса на обстоятелствата по чл. 103, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП). Участниците, подали оферти, са:

1. Обединение „Оценки в образованието и науката“, с участници „Глобал Метрикс“ ЕООД, „Файв Консулт“ ЕАД, „Глобал Адвайзърс“ АД;
2. „Екорис Саут Ийст Юроп“ ЕООД;
3. Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД, с участници „Естат“ ООД, „Интеладвайзърс“ ЕООД и „Проинфраконсулт“ ООД.

След подписването на декларациите по чл. 103, ал. 2 от ЗОП, комисията установи, че офертите са представени в непрозрачни опаковки с ненарушена цялост и пристъпи към тяхното отваряне по реда на постъпването им, съобразно входящия номер, поставен върху опаковката и отразен във входящия регистър, при което беше установено и оповестено следното съдържание:

**Опаковката с офертата на участника Обединение „Оценки в образованието и науката“ съдържа:**

1. Опис на представените документи;
2. Електронен носител с надпис „ЕЕДОП Обединение „Оценки в образованието и науката““;
3. Договор за обединение;
4. Представяне на участника;



5. Декларация по чл. 47, ал. 3 от ЗОП – 4 броя;
6. Техническо предложение за изпълнение на поръчката (част 1, част 2 и част 3);
7. Отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „Ценово предложение“.

След оповестяване съдържанието на офертата, в изпълнение на чл. 54, ал. 4 от Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки (ППЗОП) комисията пристъпи към подписване на предложението на участника, както и на плика с надпис „Ценово предложение“. На основание чл. 54, ал. 5 от ППЗОП Мария Стефанова – упълномощен представител на „Екорис Саут Ийст Юроп“ ЕООД подписа техническото предложение на участника, както и плик с надпис „Ценово предложение“.

**Опаковката с офертата на участника „Екорис Саут Ийст Юроп“ ЕООД съдържа:**

1. Представяне на участника – Образец 1;
2. ЕЕДОП – представен на оптичен носител CD в PDF формат, подписан с електронен подпис;
3. Техническо предложение, съдържащо:
  - 3.1. Предложение за изпълнение на поръчката в съответствие с Техническата спецификация и изискванията на Възложителя – Образец 2;
  - 3.2. Декларация по чл. 47, ал. 3 от ЗОП – Образец 5;
4. Опис на документите;
5. Отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „Ценово предложение“.

След оповестяване съдържанието на офертата, в изпълнение на чл. 54, ал. 4 от ППЗОП комисията пристъпи към подписване на предложението на участника, както и на плика с надпис „Ценово предложение“. На основание чл. 54, ал. 5 от ППЗОП Йоана Ангелова – упълномощен представител на Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД подписа техническото предложение на участник „Екорис Саут Ийст Юроп“ ЕООД, както и плик с надпис „Ценово предложение“.

**Опаковката с офертата на участника Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД съдържа:**

1. Опис на представените документи;
2. Договор за обединение, ведно с Анекс № 1 към договор за обединение;
3. Магнитен носител с надпис ЕЕДОП;
4. Техническо предложение за изпълнение на поръчката – Образец 2;
5. Декларации за ангажиране на експерти – 6 броя;
6. Декларации по чл. 47, ал. 3 от ЗОП – 3 броя;
7. Доказателства за извършени услуги;



8. Доказателства за професионална компетентност на персонала;
9. Отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „Ценово предложение“.

След оповестяване съдържанието на офертата, в изпълнение на чл. 54, ал. 4 от ППЗОП комисията пристъпи към подписване на предложението на участника, както и на плика с надпис „Ценово предложение“. На основание чл. 54, ал. 5 от ППЗОП Марина Маринова – упълномощен представител на Обединение „Оценки в образованието и науката“ подписа техническото предложение на участник Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД, както и плика с надпис „Ценово предложение“.

След извършване на описаните действия приключи публичното заседание на комисията.

Комисията продължи работа на закрити заседания, проведени в периода 05.11.2019 – 18.11.2019 г., като разгледа подробно представените от участниците документи, Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП), декларираните в тях обстоятелства и относимостта им с предвидените изисквания за подбор в обявлението и документацията на обществената поръчка. При проверката беше установено следното:

**I. По отношение на участника Обединение „Оценки в образованието и науката“:**

*1. Лично състояние на участника:*

При проверката на съдържанието на ЕЕДОП е установено, че е попълнена и декларирана информацията относно личностното състояние на кандидата. Не са установени обстоятелства за задължително/незадължително отстраняване.

*2. Съответствие с изискванията за икономическо и финансово състояние:*

Съгласно т. III.1.2. от обявлението и т. 3 „Икономическо и финансово състояние“ към Раздел V „Критерии за подбор“ от Документацията за участие участниците трябва да са реализирали минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, изчислен на базата на годишните обороти, за последните 3 (три) приключили финансови години в зависимост от датата, на която участникът е създаден или е започнал дейността си общо в размер на 380 000,00 лв. без ДДС.

Под „минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката“ се разбира: оборот, реализиран от изпълнението на дейности в сферата на извършването на оценки/анализи (предварителни и/или текущи и/или междинни и/или последващи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013 и/или на Регламент (ЕО) № 1083/2006 – отм.), други оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или национално и/или европейско ниво, в сферата на науката и/или на образованието.



При подаване на офертата участникът декларира съответствието си с критерия за подбор чрез попълване на: Част IV: „Критерии за подбор“, Раздел Б „Икономическо и финансово състояние“ от Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП).

Обединение „Оценки в образованието и науката“ е декларирало оборот в общ размер на 654 404,19 лв. за последните три финансови години, разпределен както следва:

- за 2018 г. – 139 782,10 лв.;
- за 2017 г. – 333 063,09 лв.;
- за 2016 г. – 181 559 лв.

След анализ на ЕЕДОП на отделните участници в обединението, комисията констатира, че в ЕЕДОП на Обединение „Оценки в образованието и науката“ за 2017 г. е сумиран специфичният оборот на тримата партньори за съответната година, но за 2016 г. и 2018 г. е налице несъответствие на посочения оборот на ниво обединение, който е на стойност, различна от сборната стойност на реализирания оборот за 2016 г. и 2018 г. на „Глобал Метрикс“ ЕООД, „Файв Консулт“ ЕАД и „Глобал Адвайзърс“ АД.

На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП комисията счита за необходимо да изиска от Обединение „Оценки в образованието и науката“ разяснения в изпълнение на какви услуги е формиран деклариранят специфичен оборот по години на ниво обединение, като предостави информация за изпълнени договори, включително техния предмет, стойност и възложители, както и изплатени суми по тези договори по години. В случай че услугите са изпълнявани от обединения, участникът следва да представи информация каква част от договорите са изпълнени от него, съответно каква част от стойността е изплатена на участника/включените в обединението партньори/ в настоящата процедура.

На основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, участникът има възможност в срок до 5 работни дни от получаване на протокола да отстрани констатираните несъответствия и да представи посочената по-горе информация.

### 3. *Съответствие с изискванията за технически и професионални способности:*

В т. III.1.3. „Технически и професионални възможности“ от обявлението и т. 1 „Технически и професионални способности“ към Раздел V „Критерии за подбор“ от Документацията за участие е заложен следният критерий за подбор:

Участниците трябва да имат минимум изпълнена през последните три години до датата на подаване на офертата, поне една дейност с предмет, идентичен или сходен с предмета на настоящата обществена поръчка. Информацията трябва да включва дейност, чието изпълнение е приключило. Информацията следва да съдържа посочване на предмета на дейността, стойност без ДДС, начална и крайна дата на изпълнението и получателите, независимо дали са публични или частни субекти. Информацията се попълва в част IV,



Раздел В от ЕЕДОП, а обстоятелствата във връзка с поставеното изискване се доказват с документите по чл. 64, ал. 1, т. 2 от ЗОП, при условията на чл. 67, ал. 5 от ЗОП.

Под **„дейност, идентична с предмета и обема на настоящата поръчка“**, следва да се разбира изпълнени дейности/услуги в сферата на извършването на оценки/анализи (предварителни и/или текущи и/или междинни и/или последващи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (Регламент (ЕС) № 1303/2013) и/или на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета от 11 юли 2006 година относно определянето на общи разпоредби за Европейския регионален фонд, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1260/1999 – отм.).

Под **„дейност, сходна с предмета на поръчката“**, следва да се разбира други оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или на национално и/или на европейско ниво, в сферата на науката и/или на образованието.

Изпълнена е тази дейност, чието изпълнение е приключило преди датата на подаване на офертата, независимо от датата на възлагането ѝ.

В случаите, в които участникът е участвал в обединение или като подизпълнител, в ЕЕДОП се описва само тази част от услугите и съответната стойност, които участникът сам е изпълнил.

След преглед на представените от участника ЕЕДОП (на обединението участник и на включените в него партньори) и извършени справки в публични регистри, комисията установи:

3.1. В ЕЕДОП на Обединение „Оценки в образованието и науката“ е деклариран изпълнен Договор № РД04-272/19.10.2018 г. с предмет: „Изготвяне на доклад за „Оценка на мерките по Инициатива за младежка заетост в рамките на Приоритетна ос 1 на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, с цена 120 871 лева. Същата информация е посочена и в подадения от „Глобал Метрикс“ ЕООД ЕЕДОП.

При справка в Регистъра на обществените поръчки и Профила на купувача на Интернет страницата на Министерство на труда и социалната политика, се констатира, че договорът е възложен на „Сигма Метрикс“ ДЗЗД, в който участват „Сигма Хет“ ООД – 50 % и „Глобал Метрикс“ ЕООД – 50 % (по данни от Регистър БУЛСТАТ). Предвид



разпределението на участието на двете дружества (50 %) и посочената стойност в ЕЕДОП (120 871 лв.), която надвишава 50 % от посочената в Регистъра на обществените поръчки стойност на договора (228 343 лв.), на основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП Обединение „Оценки в образованието“ има възможност да поясни предоставената информация.

Според изискванията на възложителя в случаите, в които участникът е участвал в обединение или като подизпълнител, в ЕЕДОП се описва само тази част от услугите и съответната стойност, които участникът сам е изпълнил.

3.2. В ЕЕДОП на Обединение „Оценки в образованието и науката“ е деклариран изпълнен Договор № ДО03-84/23.05.2017 г. с предмет: „Организиране и извършване на външен мониторинг за времето на провеждане на студентски практики по проект BG05M2OP001-2.002-0001 „Студентски практики“ – фаза 1“, с цена 55 100 лв. Същата информация е посочена и в подадения от „Глобал Метрикс“ ЕООД ЕЕДОП.

При справка в Регистъра на обществените поръчки и Профила на купувача на Интернет страницата на Министерство на образованието и науката, се констатира, че изпълнител по договора е ДЗЗД Естат Метрикс, с участници „Глобал Метрикс“ ЕООД – 50% и „Естат“ ООД – 50 % (по данни от Регистър БУЛСТАТ). Общата стойност на договора, посочена в публичните регистри, е 69 200 лв.

Според изискванията на възложителя в случаите, в които участникът е участвал в обединение или като подизпълнител, в ЕЕДОП се описва само тази част от услугите и съответната стойност, които участникът сам е изпълнил. Предвид разпределението на участието на двете дружества (50 %) и посочената стойност в ЕЕДОП (55 100 лв.), която надвишава 50 % от посочената в Регистъра на обществените поръчки стойност на договора (69 200 лв.), на основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП Обединение „Оценки в образованието“ има възможност да поясни предоставената информация.

3.3. Относно деклариран Договор № МС-112/11.11.2016 г. с предмет: „Анализ на изпълнението на ОПАК и ОПТП във връзка с изготвянето на окончателните доклади по двете програми“, в ЕЕДОП на обединението е посочено, че договорът е изпълнен от ДЗЗД „ГФК-2016“, в което участват „Файв Консулт“ АД и „Глобал Метрикс“ ЕООД, като същият е на стойност 54 999 лв. Налице е несъответствие с информацията за цената на договора, налична в публичните регистри (видно от Регистъра на обществените поръчки изплатената сума е 65 998,80 лв.), предвид което на основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП Обединение „Оценки в образованието“ има възможност да представи нова информация, да допълни или да поясни предоставената информация.

3.4. В ЕЕДОП на Обединение „Оценки в образованието и науката“ е декларирана услуга с предмет анализ на изпълнението на действащи проекти на Министерство на



образованието и науката като конкретен бенефициент с цел подобряване на ефективността от гледна точка на развитие на политиките в сферата на образованието, допълняемост и синхрон между финансираните проекти, както и оценка за това дали проектните дейности са ориентирани към постигане на резултати. От ЕЕДОП на „Глобал Адвайзърс“ АД се установява, че услугата е изпълнена от този участник в обединението. Както в ЕЕДОП на обединението, така и в ЕЕДОП на „Глобал Адвайзърс“ АД липсва идентификация на договора, с който е възложена услугата (номер и дата на договор, предмет). Предвид обстоятелството, че стойността на услугата е под праговете на ЗОП, информация за нейното изпълнение не е налична в публичните регистри и комисията няма възможност да провери достоверността на посочените данни.

На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП Обединение „Оценки в образованието и науката“ има възможност да поясни и допълни предоставената информация.

3.5. Във връзка с деклариран договор с предмет: „Консултантска подкрепа и експертиза, свързана с текущи оценки по договори за безвъзмездна финансова помощ на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 и Оперативна програма „Инициатива за малки и средни предприятия“ 2014-2020 г.“, сключен с Министерство на икономиката, комисията за разглеждане и оценка на офертите счита, че същият не попада в дадената от възложителя дефиниция за „дейност, сходна с предмета на поръчката“, а именно оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или национално и/или европейско ниво, **в сферата на науката и/или образованието**. Анализът на посочените в ЕЕДОП дейности, включени в обхвата на услугата, показва, че същата не попада и в обхвата на определението за „дейност, идентична с предмета на поръчката“, доколкото оценките през програмния период по смисъла на чл. 56 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година са на ниво програма/програми, а не на ниво технически проверки и становища за отделни проекти. По изложените съображения договорът не следва да бъде взет предвид като съответстващ на изискванията на възложителя.

На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП Обединение „Оценки в образованието и науката“ има възможност да поясни предоставената информация.

3.6. В ЕЕДОП на обединението е декларирана крайна дата на изпълнението на договор с предмет: „Оценка на интегрирания подход за повишаване качеството на живот и трайната интеграция на най-маргинализираните общности по приоритетни оси 1, 4, 5 и 6 на ОПРЧР 2007-2013“ – 15.12.2018 г., докато в Регистъра на обществените поръчки като крайна дата е дадена 17.12.2018 г. На основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, участникът може



да предостави нов ЕЕДОП с променена информация или да представи доказателства в подкрепа на данните, предоставени от него.

3.7. Във връзка с Договор № РД04-10/21.01.2016 г. с предмет: „Разработване на Национална цялостна стратегия за активен живот на възрастните хора“, липсва описание на дейностите, осъществявани по договора, от които комисията да си направи извод за съответствие на услугата с дефинициите на възложителя за идентична/сходна дейност. На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП участникът има възможност да представи пояснение по какъв начин посоченият предмет на договора кореспондира с даденото от възложителя определение за идентична/сходна дейност.

3.8. Във връзка с декларирана услуга по договор с № 400/11.12.2017 г. предмет: „Междинна оценка на ОПР 2014-2020 на община Кайнарджа“, от наличната в ЕЕДОП информация комисията не може да направи извод дали изпълнените дейности попадат в обхвата на дефиницията за сходна дейност, дадена от Възложителя, съответно каква част от изпълнените дейности и на каква стойност, са в сферата на науката и образованието.

На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП участникът има възможност да представи пояснение по какъв начин посоченият предмет на договора кореспондира с даденото от възложителя определение за идентична/сходна дейност.

3.9. Във връзка с декларирана услуга по Договор № РД04-162/24.08.2019 г. с предмет: „Разработване на модел за планиране на минимален пакет от услуги на областно и общинско ниво, определяне на обективни критерии за разработване на карта на потребностите и карта на услугите на национално ниво, както и разработване на съответните карти“, по отношение на Дейност 1 и Дейност 2, изведени от участника като сходни дейности, не е налице достатъчно информация, от която да се установи дали в обхвата на същите са включени оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или на национално и/или на европейско ниво, в сферата на науката и/или на образованието.

На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП участникът има възможност да поясни или допълни предоставената информация с оглед установяване на съответствие на декларираната услуга с изискванията на възложителя.

## **II. По отношение на участника „Екорис Саут Ийст Юроп“ ЕООД:**

### **1. Лично състояние на участника:**

При проверката на съдържанието на Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП) е установено, че е попълнена и декларирана информацията относно



личностното състояние на кандидата. Не са установени обстоятелства за задължително/незадължително отстраняване.

2. *Съответствие с изискванията за икономическо и финансово състояние:*

Съгласно т. III.1.2. от обявлението и т. 3 „Икономическо и финансово състояние“ към Раздел V „Критерии за подбор“ от Документацията за участие участниците трябва да са реализирали минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, изчислен на базата на годишните обороти, за последните 3 (три) приключили финансови години в зависимост от датата, на която участникът е създаден или е започнал дейността си общо в размер на 380 000,00 лв. без ДДС.

Под „минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката“ се разбира: оборот, реализиран от изпълнението на дейности в сферата на извършването на оценки/анализи (предварителни и/или текущи и/или междинни и/или последващи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013 и/или на Регламент (ЕО) № 1083/2006 – отм.), други оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или национално и/или европейско ниво, в сферата на науката и/или на образованието.

При подаване на офертата участникът декларира съответствието си с критерия за подбор чрез попълване на: Част IV: „Критерии за подбор“, Раздел Б „Икономическо и финансово състояние“ от ЕЕДОП.

„Екорис Саут Ийст Юроп“ ЕООД е декларирало оборот в общ размер на 712 244 лв. за последните три финансови години, разпределен както следва:

- за 2018 г. – 485990 лв.;
- за 2017 г. – 54 175 лв.;
- за 2016 г. – 172 079 лв.

На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП комисията счита за необходимо да изиска от „Екорис Саут Ийст Юроп“ ЕООД разяснения в изпълнение на какви услуги е формиран декларираният специфичен оборот по години, като предостави информация за изпълнени услуги/договори, включително техния предмет, стойност и възложители, както и изплатени суми по тези договори по години. В случай че услугите са изпълнявани от обединения, участникът следва да представи информация каква част от договорите са изпълнени от него, съответно каква част от стойността е изплатена на участника/включените в обединението партньори/ в настоящата процедура.

3. *Съответствие с изискванията за технически и професионални способности:*

Под „дейност, идентична с предмета и обема на настоящата поръчка“, следва да се разбира изпълнени дейности/услуги в сферата на извършването на оценки/анализи (предварителни и/или текущи и/или междинни и/или последващи по смисъла на Регламент



(ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (Регламент (ЕС) № 1303/2013) и/или на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета от 11 юли 2006 година относно определянето на общи разпоредби за Европейския регионален фонд, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1260/1999 – отм.).

Под „дейност, сходна с предмета на поръчката“, следва да се разбира други оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или на национално и/или на европейско ниво, в сферата на науката и/или на образованието.

Изпълнена е тази дейност, чието изпълнение е приключило преди датата на подаване на офертата, независимо от датата на възлагането ѝ.

В случаите, в които участникът е участвал в обединение или като подизпълнител, в ЕЕДОП се описва само тази част от услугите и съответната стойност, които участникът сам е изпълнил.

След преглед на представения от участника ЕЕДОП и извършени справки в публични регистри, комисията установи:

3.1. Във връзка с декларирана услуга с предмет: „Оценка и мониторинг на напредъка на реформите в сектор „Образование“ в Република Сърбия, съгласно Секторен договор, финансиран от ЕС „Образователна реформа в Сърбия – укрепване на връзките със заетостта и социално включване“, с получател Делегация на ЕК в Република Сърбия, гр. Белград, предвид обстоятелството, че информацията не може да бъде проверена чрез национални публични регистри, на основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП, участникът следва да представи допълнителни доказателства за посочените данни за услугата и/или информация за общодостъпен публичен регистър, чрез който информацията да бъде потвърдена.

3.2. Във връзка с декларирана услуга с предмет: „Предоставяне на услуги за оценка на Министерство на регионалното развитие и фондовете на ЕС като управляващ орган на Оперативна програма „Конкурентоспособност и сближаване 2014-2020“, с получател Министерство на регионалното развитие и фондовете на ЕС на Република Хърватия, гр. Загреб, предвид обстоятелството, че информацията не може да бъде проверена чрез национални публични регистри, на основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП, участникът следва да



представи допълнителни доказателства за посочените данни за услугата и/или информация за общодостъпен публичен регистър, чрез който информацията да бъде потвърдена.

3.3. Комисията счита, че услуга с предмет: „Текуща оценка и изграждане на капацитет за оценка на оперативната структура на Оперативната програма „Регионална конкурентоспособност 2007-2013“, не следва да бъде взета под внимание, тъй като дейността е приключила към 31.03.2016 г., т.е. извън срока от три години, считано от датата на подаване на офертата.

## **II. По отношение на участника Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД:**

### *1. Лично състояние на участника:*

При проверката на съдържанието на ЕЕДОП е установено, че е попълнена и декларирана информацията относно личностното състояние на кандидата. Не са установени обстоятелства за задължително/незадължително отстраняване.

### *2. Съответствие с изискванията за икономическо и финансово състояние:*

Съгласно т. III.1.2. от обявлението и т. 3 „Икономическо и финансово състояние“ към Раздел V „Критерии за подбор“ от Документацията за участие участниците трябва да са реализирали минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, изчислен на базата на годишните обороти, за последните 3 (три) приключили финансови години в зависимост от датата, на която участникът е създаден или е започнал дейността си общо в размер на 380 000,00 лв. без ДДС.

Под „минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката“ се разбира: оборот, реализиран от изпълнението на дейности в сферата на извършването на оценки/анализи (предварителни и/или текущи и/или междинни и/или последващи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013 и/или на Регламент (ЕО) № 1083/2006 – отм.), други оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или национално и/или европейско ниво, в сферата на науката и/или на образованието.

При подаване на офертата участникът декларира съответствието си с критерия за подбор чрез попълване на: Част IV: „Критерии за подбор“, Раздел Б „Икономическо и финансово състояние“ от ЕЕДОП.

Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД е декларирано оборот в общ размер на 991 073 лв. за последните три финансови години, разпределен както следва:

- за 2018 г. – 396 975 лв.;
- за 2017 г. – 478 431 лв.;
- за 2016 г. – 115 667 лв.

На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП комисията счита за необходимо да изиска от Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД разяснения в изпълнение на какви услуги е



формиран декларираният специфичен оборот по години, като предостави информация за изпълнени услуги/договори, включително техния предмет, стойност и възложители, както и изплатени суми по тези договори по години. В случай че услугите са изпълнявани от обединения, участникът следва да представи информация каква част от договорите са изпълнени от него, съответно каква част от стойността е изплатена на участника/включените в обединението партньори/ в настоящата процедура.

3. *Съответствие с изискванията за технически и професионални способности:*

Под „дейност, идентична с предмета и обема на настоящата поръчка“, следва да се разбира изпълнени дейности/услуги в сферата на извършването на оценки/анализи (предварителни и/или текущи и/или междинни и/или последващи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (Регламент (ЕС) № 1303/2013) и/или на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета от 11 юли 2006 година относно определянето на общи разпоредби за Европейския регионален фонд, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1260/1999 – отм.).

Под „дейност, сходна с предмета на поръчката“, следва да се разбира други оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или на национално и/или на европейско ниво, в сферата на науката и/или на образованието.

Изпълнена е тази дейност, чието изпълнение е приключило преди датата на подаване на офертата, независимо от датата на възлагането ѝ.

В случаите, в които участникът е участвал в обединение или като подизпълнител, в ЕЕДОП се описва само тази част от услугите и съответната стойност, които участникът сам е изпълнил.

След преглед на представения от участника ЕЕДОП и извършени справки в публични регистри, комисията установи:

3.1. В ЕЕДОП Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД е декларирало изпълнение на услуга с предмет: „Организиране и извършване на външен мониторинг за времето на провеждане на студентски практики по проект BG05M2OP001-2.002-0001 „Студентски практики“ – фаза 1“, с цена 34 600 лв. При справка в Регистъра на обществените поръчки и



Профила на купувача на Интернет страницата на Министерство на образованието и науката, се констатира, че изпълнител по договора е ДЗЗД Естат Метрикс, с участници „Глобал Метрикс“ ЕООД – 50% и „Естат“ ООД – 50 % (по данни от Регистър БУЛСТАТ). Общата стойност на договора, посочена в публичните регистри, е 69 200 лв.

Според изискванията на възложителя в случаите, в които участникът е участвал в обединение или като подизпълнител, в ЕЕДОП се описва само тази част от услугите и съответната стойност, които участникът сам е изпълнил. Предвид разпределението на участието на двете дружества (50 %) и обстоятелството, че „Глобал Метрикс“ ЕООД (като партньор в обединение, участник в настоящата процедура, подал отделна оферта) е декларирал стойност на услугата в размер на 55 100 лв., както и посочената в Регистъра на обществените поръчки стойност на договора (69 200 лв.), комисията установи, че сборната стойност от декларираното в ЕЕДОП на двамата участници надвишава цената по договора, отразена в Регистъра на обществените поръчки.

На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД има възможност да поясни предоставената информация.

3.2. В ЕЕДОП Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД е декларирал изпълнение на услуга с предмет: „Проучване за оценка на ефективността на политиките на ЕС в областта на малките и средните предприятия за периода 2007-2015“, с получател Европейски икономически и социален съвет (ЕИСС) на ЕС. Комисията за разглеждане и оценка на офертите счита, че същият не попада в дадената от възложителя дефиниция за „дейност, сходна с предмета на поръчката“, а именно оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или национално и/или европейско ниво, **в сферата на науката и/или образованието**. От информацията, декларирана в ЕЕДОП, относно същността и характера на изпълнените дейности, включени в обхвата на услугата, не може да се направи извод дали услугата попада в обхвата на определението за „дейност, идентична с предмета на поръчката“.

На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД има възможност да поясни предоставената информация.

3.3. В ЕЕДОП Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД е декларирал изпълнение на услуга с предмет: „Анализ на изискванията на Закона за младежта и провеждането на общинските политики за насърчаване на младежта на местно ниво, - анализ на приети на национално ниво документи за подкрепа и насърчаване на младежките дейности; - анализ на изпълнението на действащи програмни документи за младежта на територията на община Червен бряг; - формулиране на цели и задачи на общинската политика за младежта; - формулиране на конкретни дейности, които да бъдат включени в общинския план за



младежта; проучване на възможности за финансиране на дейностите от общинския план за младежта“, с получател Сдружение „Арири“.

От информацията, декларирана в ЕЕДОП, относно същността и характера на изпълнените дейности, включени в обхвата на услугата, се обосновава извод, че услугата не попада в обхвата на определението за „дейност, идентична с предмета на поръчката“. Комисията за разглеждане и оценка на офертите счита, че въз основа на посочените от участника данни, не може да се направи безусловен извод, че услугата попада в дадената от възложителя дефиниция за „дейност, сходна с предмета на поръчката“, а именно оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или национално и/или европейско ниво, **в сферата на науката и/или образованието**. Политиката в сферата на младежта има различен обхват от програми/стратегии в сферата на образованието и може в конкретния случай да не засяга или да засяга в минимална степен образованието като самостоятелен и отделен аспект, който само и единствено като същност и основна характеристика на търсения опит има отношение към качествено изпълнение на настоящата поръчка.

На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД има възможност да поясни предоставената информация.

3.4. В ЕЕДОП Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД е декларирано изпълнена услуга с предмет: „Разработване на стратегия за Водено от общностите местно развитие на територията на общините Бобов дол и Дупница, изпълнение на мерки за информиране и популяризиране, провеждане на обучения“, като е посочило, че рамките на разработена като част от предмета на договора е включена мярка: „Достъп до качествено образование, чрез интегриране в образователната система на деца и ученици от маргинализирани общности, включително роми“. Същевременно, към офертата е приложено заверено копие от референция, от която е видно, че конкретният договор е изпълняван във връзка с Програма за развитие на селските райони 2014-2020, като поддейност 4.2. „Консултиране в процеса на разработване на Стратегия за ВОМР, в съответствие с изискванията на ПРСР 2014-2020 – изготвяне на самата стратегия“, включва разработване на Стратегия за ВОМР с хоризонт до 2020 г. на МИГ Бобов дол – Дупница, чиято структура и съдържание изцяло отговарят на изискванията на Наредба 22/14.12.2015 г. на Министерство на земеделието и храните за прилагане на подмярка 19.2. „Прилагане на операции в рамките на стратегии за ВОМР“. От референцията не може да се установи разработването на декларираната в ЕЕДОП мярка „Достъп до качествено образование, чрез интегриране в образователната система на деца и ученици от маргинализирани общности, включително роми“.



На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД има възможност да поясни предоставената информация.

3.5. В ЕЕДОП участникът е декларирал изпълнението на услуга с предмет: „Провеждане на социологически проучвания за изпълнение и мониторинг и оценка на Годишните планове за действие по Оперативна програма „Иновации и конкурентноспособност“ във връзка с изпълнението на Националната комуникационна стратегия за програмен период 2014-2020 г. От информацията, декларирана в ЕЕДОП, относно същността и характера на изпълнените дейности, включени в обхвата на услугата, се обосновава извод, че услугата не попада в обхвата на определението за „дейност, сходна с предмета на поръчката“, тъй като не е реализирана в сферата на науката и/или на образованието. На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП комисията дава възможност на участника да даде разясния дали услугата попада в обхвата на определението за „дейност, идентична с предмета на поръчката“, дадено в документацията за участие.

3.6. Във връзка с декларираните в ЕЕДОП услуги за общи устройствени планове на общини Кайнарджа, Брезник, Лесичово, Шумен, Лясковец, Сливен, част Социално-икономически анализи, комисията счита, че услугите обхващат и дейности, които не са сходни с предмета на поръчката (анализи извън сферата на образованието). От наличната информация не може да се направи извод за стойността на сходните дейности.

По отношение на декларирани услуги за Общ устройствен план на община Брезник и за Общ устройствен план на община Лесичово, в Регистъра на обществените поръчки липсва информация за приключени договори.

В ЕЕДОП на „Проинфраконсулт“ ООД е посочено, че договор за Общ устройствен план на община Лясковец и договор за Общ устройствен план на община Сливен са изпълнени от Консорциум „ОУПО Шумен“, което не съответства на декларираното в ЕЕДОП на Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД.

На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД има възможност да поясни предоставената информация.

3.7. Във връзка с деклариран в ЕЕДОП договор за извършване на междинна оценка на Общински план за развитие на община Видин 2014-2020 комисията счита, че услугата обхваща и дейности, които не са сходни с предмета на поръчката (анализи извън сферата на образованието). От наличната информация не може да се направи извод за стойността на сходната дейност.

На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД има възможност да поясни предоставената информация.

3.8. Във връзка с декларирана в ЕЕДОП услуга с предмет: „Разработване на модел за иновативно предприемачество, стратегия за приложение и реклама и обучителни



материали по проект BMP1/1.3/2532/2017 “i3 – Education for ideas, inventions and innovations for entrepreneurship” от предоставената информация не може да се направи извод дали в рамките на изпълнените дейности са извършвани оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или на национално и/или на европейско ниво, в сферата на науката и/или на образованието.

На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП участникът има възможност да поясни или допълни предоставената информация с оглед установяване на съответствие на декларираната услуга с изискванията на възложителя.

3.9. Комисията счита, че не следва да бъдат взети предвид при преценка на съответствието на кандидата с изискванията на възложителя следните услуги:

3.9.1. Услуга с предмет: „Национални представителни социологически изследвания сред населението и бизнеса за целите на изготвяне на втората годишна оценка на заплахите от организирана престъпност“, на стойност 23 340 лв.;

3.9.2. Услуга с предмет: „Национални представителни социологически изследвания сред населението и бизнеса за целите на изготвяне на първата годишна оценка на заплахите от организирана престъпност“, на стойност 21 500 лв.;

3.9.3. Услуга с предмет: „Пазарно проучване чрез социално емпирично извадково изследване за целите на дейностите по управление на риска на Национална агенция по приходите“, на стойност 13 888 лв.;

3.9.4. Услуга с предмет: „Изготвяне на прочване за удовлетвореността на използващите услугите на оценките по съответствие – краен потребител и икономически оператор с цел позициониране на БСА и актуализиране на анализ на заинтересованите страни и свързаните органи в областта на акредитацията“, на стойност 50 000 лв.;

3.9.5. Услуга с предмет: „Изготвяне на комплексен анализ, включващ разработване на пазарна стратегия и стратегически план за развитие на националния орган по акредитация“, на стойност 53 000 лв.;

3.9.6. Услуга с предмет: „Новите форми на заетост“, на стойност 19 250 лв.;

3.9.7. Услуга с предмет: „Провеждане на обществено мониторингово проучване на тема „Спазване на данъчно-осигурителните задължения“, на стойност 10 600 лв.;

3.9.8. Услуга с предмет: „Провеждане на социологическо проучване за определяне нуждите и ограниченията на българските предприятия в областта на защита на потребителите“, на стойност 51 200 лв.;



3.9.9. Услуга с предмет: „Провеждане на социологическо проучване за развитието на аутсорсинг сектора в България, анализ на резултатите и изготвяне на експертен доклад“, на стойност 29 900 лв.;

3.9.10. Услуга с предмет: „Провеждане на обществено мониторингово проучване на тема „Спазване на данъчно-осигурителните задължения“, на стойност 10 600 лв.;

3.9.11. Услуга с предмет: „Актуализиране на Национална стратегия за устойчиво развитие на туризма в Република България 2014-2030 г. и изготвяне на план за действие към нея“, на стойност 94 900 лв.;

3.9.12. Услуга с предмет: „Изготвяне на стратегически документи на община Бургас, по проекти, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове“, на стойност 20 750 лв.;

3.9.13. Услуга с предмет: „Нова оценка на административните разходи и тежести в европейските структурни и инвестиционни фондове“, на стойност 9 780 лв.;

3.9.14. Услуга с предмет: „Проучване относно използването на нови разпоредби за опростяване по време на фазата на ранно прилагане на ЕСИФ“ на стойност 6 673 лв., поради следните съображения (за т. 3.9.1. до 3.9.14):

Комисията за разглеждане и оценка на офертите счита, че посочените в т. 3.9.1. до т. 3.9.14. услуги не попадат в дадените от възложителя дефиниции за „дейност, идентична или сходна с предмета на поръчката“.

От информацията, декларирана в ЕЕДОП, относно същността и характера на изпълнените дейности, включени в обхвата на услугите, е видно, че същите не могат да бъдат определени като идентични дейности. По аргумент от общата разпоредба на чл. 54, т. 1 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година всички оценки се извършват с оглед подобряване на качеството на изготвянето и изпълнението **на програмите**, както и с цел да се направи **оценка на тяхната ефективност, ефикасност и на въздействието им**, докато случаите по т. 3.9.13 и 3.9.14 по-горе касаят отделни хоризонтални аспекти на финансирането от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

Услугите по т. 3.9.1. до 3.9.12. по-горе не могат да бъдат определени като такива с идентичен предмет на настоящата поръчка, поради което комисията извърши анализ на дейностите, декларирани от участника, като извършени за всяка конкретна услуга. Комисията счита, че посочените услуги не попадат и в дефиницията за „дейност, сходна с предмета на поръчката“, а именно оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или национално и/или европейско ниво, **в сферата на науката и/или образованието**“. В изискването ясно е посочено, че сходният опит следва да бъде



реализиран чрез осъществяване на дадения кръг от дейности в сферата на науката и образованието, като услуги от т. 3.9.1. до 3.9.12. не съответстват на това изискване.

3.10. По отношение на услуга с предмет: „Последваща оценка на дейността на Фонд „Солидарност“ на ЕС за периода 2002-2016, на стойност 10 590 лв., с изпълнител „Естат“ ООД, комисията счита, че услугата не следва да бъде взета предвид при преценка съответствието на участника с критериите за подбор на възложителя, и поради следните съображения:

Видно от ЕЕДОП на „Естат“ ООД услугата е изпълнена с получател „Проинфраконсулт“ ООД. Съгласно чл. 64, ал. 2 от ЗОП възложителят може да не приеме представено доказателство за технически и професионални способности, когато то произтича от лице, което има интерес, който може да води до облага по смисъла на чл. 54 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ). „Проинфраконсулт“ ООД е партньор в обединението – участник, което безспорно е заинтересовано от крайния изход на процедурата за възлагане на обществената поръчка и възлагането на договора на обединението, в което участва. Т.е. „Проинфраконсулт“ ООД има интерес, който може да доведе до облага. Легалното определение за облага по чл. 54 от ЗПКОНПИ не съдържа лимитативно изброяване на всички възможни случаи на проявление, а в настоящия случай облагата се проявява във възможността за покриване на поставените критерии за подбор, съответно до спечелване на поръчката и сключване на договор (в този смисъл Решение № 4877 от 02.04.2019 г. на Върховния административен съд по адм. д. № 820/2019 г., IV о.). В допълнение, комисията установи, че услуга със същия предмет, но на стойност 15 401 лв., е декларирана в ЕЕДОП на обединението и в ЕЕДОП на „Проинфраконсулт“ ООД, т.е. участникът (като обединение) е посочил една и съща услуга два пъти.

Предвид изложеното, комисията счита, че услуга с предмет: „Последваща оценка на дейността на Фонд „Солидарност“ на ЕС за периода 2002-2016, на стойност 10 590 лв., с изпълнител „Естат“ ООД не може да бъде приета за удостоверяване на съответствие на участника с критериите за подбор по настоящата поръчка.

4. Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД е представило три броя декларации по чл. 47, ал. 3 от ЗОП, като липсва декларация от „Естат“ ООД.

С оглед констатираните несъответствия с изискванията към критериите за подбор, заложи с обявлението и документацията за обществена поръчка, комисията счита, че участниците, за които са констатирани несъответствия или липса на информация, могат, на основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, в срок от 5 работни дни от



**получаването на настоящия протокол да представят документите, от които да е видно изпълнението на посочените изисквания.**

Комисията взе решение настоящият протокол да се изпрати на участниците в процедурата, като едновременно с това се публикува на Профила на купувача на Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“.

С извършване на гореописаните действия, комисията приключи своята работа на 18.11.2019 г.

Комисия:

Милена Стоименова-Петрова

Илка Гълъбова

Аспарух Диков

Галина Ненчева

Венета Кокалова

чл. 2 от

ЗЗПА

....  
...  
...  
...  
..